

**Методические Рекомендации  
по разъяснению положений Декрета № 7  
«О развитии предпринимательства»,  
касающихся сферы деятельности Госстандарта**

Настоящие методические рекомендации разработаны в целях разъяснения положений Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» (далее – Декрет), а также разрабатываемых в рамках их реализации нормативных правовых актов.

В методических рекомендациях освещены вопросы:

– по пункту 3.6 Декрета «О юридической экспертизе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов (ТНПА) и реализации принципа открытости и доступности для субъектов хозяйствования текстов нормативных правовых актов (НПА), в том числе текстов обязательных для соблюдения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации»;

– по пункту 3.7 Декрета «О применении ТНПА Республики Беларусь после вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза»;

– по пункту 3.9 Декрета «Об обязательности применения технических кодексов установившейся практики (ТКП) и государственных стандартов»;

– по пункту 4.3 Декрета «О соответствии требованиям технических регламентов Республики Беларусь и технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза»;

– по пункту 5.8 Декрета «О технических условиях»;

– по пункту 5.9 Декрета «Об использовании протоколов испытаний».

Кроме того, при рассмотрении вопросов, связанных с техническим нормированием и стандартизацией, испытаниями продукции, в методических рекомендациях приведена информация о подтверждении соответствия продукции в Республике Беларусь.

При возникновении вопросов, связанных с компетенцией Госстандарта, следует обращаться по телефонам, указанным на сайте Госстандарта (раздел [«Инфолиния»](#)) или Белорусского государственного института стандартизации и сертификации.

**О юридической экспертизе обязательных для соблюдения ТНПА (п. 3.6 Декрета) и реализации принципа открытости и доступности для субъектов хозяйствования текстов нормативных**

## **правовых актов, в том числе текстов обязательных для соблюдения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации**

В настоящее время в целях реализации положений Декрета подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» (далее – проект Указа), а также проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» (далее – проект постановления).

Проектом Указа предполагается установить перечень ТНПА, которые будут подлежать обязательной юридической экспертизе, а также критерии оценки представленных на обязательную юридическую экспертизу ТНПА.

Проектом постановления предусмотрено утверждение Инструкции о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы ТНПА (далее – Инструкция). Предусмотрено также наделение Национального центра правовой информации (НЦПИ) правом давать разъяснения по применению Инструкции, оказывать методологическую помощь нормотворческим органам при подготовке документов, направляемых для проведения обязательной юридической экспертизы ТНПА, и др.

Проведение обязательной юридической экспертизы ТНПА будет способствовать исключению случаев установления излишних требований, а также позволит включать все обязательные для соблюдения ТНПА в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и официально опубликовывать их на [Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь](#).

Декретом предусматривается, что включению в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь с последующим официальным опубликованием на [Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь](#) подлежат:

- ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации;
- технические регламенты Республики Беларусь;
- общегосударственные классификаторы Республики Беларусь (ОКРБ);
- технические кодексы установившейся практики (ТКП) при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных НПА Совета Министров Республики Беларусь;
- государственные стандарты Республики Беларусь (СТБ (ГОСТ)) при ссылке на них в технических регламентах Республики Беларусь.

На интернет-сайтах государственных органов, утвердивших

нижеуказанные ТНПА, а также на интернет-сайте [Национального фонда технических нормативных правовых актов](#) размещаются:

- ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации;
- технические регламенты Республики Беларусь;
- ОКРБ;
- ТКП при ссылке на них в законодательных актах, технических регламентах Республики Беларусь, иных НПА Совета Министров Республики Беларусь;
- СТБ (ГОСТ) при ссылке на них в технических регламентах Республики Беларусь.

Не подлежат официальному опубликованию и свободному размещению в глобальной компьютерной сети Интернет стандарты, разработанные на основе международных документов, тексты которых защищены авторским правом.

Доведение до всеобщего сведения ТНПА осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 16 июля 2007 г. № 318 «О доведении до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов».

ТНПА, являющиеся обязательными для соблюдения, и информация о них:

- размещаются на сайтах государственных органов, утвердивших ТНПА;
- включаются в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, эталонный банк данных правовой информации Республики Беларусь и официально публикуются на [Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь](#);
- предоставляются в Национальный фонд ТНПА и публикуются на интернет-сайте [Национального фонда ТНПА](#).

С текстами ТНПА (за исключением технических условий, стандартов организаций) и информацией о них можно ознакомиться в читальном зале Национального фонда ТНПА по адресу: г. Минск, ул. Мележа, 3, комн., 701, а также в [территориальных центрах стандартизации, метрологии и сертификации \(ЦСМС\)](#) Госстандарта.

Оперативную информацию о ТНПА можно получить по телефону «горячей линии» Национального фонда ТНПА: +375 17 269 68 74.

ТНПА и информация о них доступна в составе полнотекстовых информационно-поисковых систем Госстандарта: ИПС «Стандарт» версии 3, ИС «Таможенный союз. Техническое регулирование».

Доступ к НПА и ТНПА обеспечивается посредством единой информационной платформы НЦПИ и Госстандарта – ИПС «ЭТАЛОН-

СТАНДАРТ».

По вопросам подключения к полнотекстовым информационно-поисковым системам необходимо обращаться в БелГИСС (e-mail: info@belgiss.by, тел. +375 17 269 69 27).

### **О применении ТНПА Республики Беларусь после вступления в силу технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза (п. 3.7 Декрета)**

Во многом облегчит работу субъектов хозяйствования положение, которое устанавливает, что «со дня вступления в силу технических регламентов Таможенного союза (ТР ТС) и Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС), устанавливающих требования к продукции, субъекты хозяйствования вправе не применять ТНПА Республики Беларусь, устанавливающие обязательные для соблюдения требования к такой продукции, независимо от факта и даты признания их утратившими силу».

*В соответствии с Договором о ЕАЭС установлено, что ТР ЕАЭС разрабатываются только в отношении продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные для соблюдения требования в рамках ЕАЭС (утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 и включает 66 объектов).*

*По состоянию на 01.01.2018 г. [принято 45 технических регламентов](#), 37 из которых уже вступили в силу.*

*В разработке находится еще 13 технических регламентов и 32 изменения в принятые технические регламенты.*

*В течение переходного периода, предусмотряемого решениями Евразийской экономической комиссии для ТР ТС (ТР ЕАЭС), на территории Республики Беларусь допускается выпуск в обращение продукции с действующими документами об оценке соответствия, выданными в рамках национального законодательства до даты вступления соответствующего ТР ТС (ЕАЭС).*

### **Случаи разработки ТР ЕАЭС (ТР ТС) и технических регламентов Республики Беларусь и правила установления в них требований**

В соответствии с Договором о ЕАЭС установлено, что ТР ЕАЭС разрабатываются только в отношении продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные для соблюдения требования в рамках ЕАЭС.

Технические регламенты Республики Беларусь разрабатываются в целях защиты жизни, здоровья и наследственности человека,

имущества, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции относительно ее назначения, качества или безопасности, а также обеспечения энергоэффективности и рационального использования ресурсов (ресурсосбережения). Разработка технических регламентов Республики Беларусь в иных целях не допускается.

Технические регламенты Республики Беларусь по аналогии с ТР ЕАЭС разрабатываются только в отношении продукции, которая включена в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС, и в отношении которой не приняты ТР ЕАЭС (ТР ТС).

Требования утвержденных (принятых) и введенных в действие (вступивших в силу) ТР ЕАЭС (ТР ТС) и технических регламентов Республики Беларусь являются обязательными для соблюдения всеми субъектами технического нормирования и стандартизации.

Декретом предусматривается норма о том, что технические регламенты Республики Беларусь должны содержать только основополагающие технические требования, предъявляемые к продукции либо к продукции и процессам, связанным с жизненным циклом продукции.

Иные технические требования к продукции, процессам, связанным с жизненным циклом продукции, включая технические описания процессов ее производства, технические требования к методикам (методам) контроля, проведению испытаний и исследований, выполнению измерений, могут включаться в государственные стандарты Республики Беларусь (СТБ (ГОСТ)) или ТКП.

Тексты технических регламентов Республики Беларусь размещены в свободном доступе на сайте [Национального фонда ТНПА](#).

Тексты технических регламентов ТР ТС (ТР ЕАЭС) размещены на сайте Госстандарта (<http://www.gosstandart.gov.by/>) во вкладке [«Принятые технические регламенты ТС \(ЕАЭС\)»](#).

### **Об обязательности применения ТКП и государственных стандартов (п. 3.9 Декрета)**

Декретом установлены случаи обязательности применения ТКП и государственных стандартов.

Так, ТКП будут являться обязательными для соблюдения субъектами хозяйствования только при ссылке на них в:

- законодательных актах;
- технических регламентах Республики Беларусь;
- иных НПА Совета Министров Республики Беларусь;

а также, если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Государственные стандарты будут являться обязательными при ссылке на них в:

– технических регламентах Республики Беларусь;

а также, если сами субъекты хозяйствования в добровольном порядке заявили об обязательности их соблюдения.

Одновременно с этим стоит отметить, что [новой редакцией Закона Республики Беларусь «О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-З](#) (в редакции Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 № 436-З) п. 2.6 статьи 4 уже установлен принцип добровольности применения ТКП и государственных стандартов, за исключением случаев, предусмотренных Законом (*которые приведены выше*) или правовыми актами Президента Республики Беларусь.

### **О целесообразности применения государственных стандартов**

Государственные стандарты Республики Беларусь, для которых обязательность применения не установлена техническими регламентами Республики Беларусь, могут применяться изготовителями продукции и исполнителями услуг по собственному усмотрению, исходя из экономической целесообразности.

Как показывает практика международной торговли, указание изготовителем в маркировке, рекламе, коммерческих предложениях, договорах на поставку, в добровольно полученных сертификатах соответствия информации о выпуске продукции по стандартам существенно повышает конкурентоспособность продукции, облегчает формирование портфеля заказов на продукцию, повышает доверие потребителей на рынке к безопасности и качеству продукции, свидетельствует о готовности изготовителя нести перед обществом ответственность за соответствие продукции высоким требованиям относительно безопасности и качества. Особенно важно применение государственных стандартов, разработанных на основе международных и региональных (СТБ ISO, СТБ IEC, СТБ EN и др.), при выходе изготовителя на внешние рынки.

### **О соответствии требованиям технических регламентов Республики Беларусь и технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза (п. 4.3 Декрета)**

Выпускаемая в обращение продукция должна быть безопасна и соответствовать обязательным для соблюдения требованиям.

Обязательные требования к продукции и связанным с ней процессам устанавливаются в технических регламентах Республики Беларусь и ТР ТС (ЕАЭС).

Продукция выпускается в обращение после прохождения обязательного подтверждения соответствия или обязательной оценки соответствия в иных формах.

Обязательное подтверждение соответствия может быть предусмотрено только техническими регламентами Республики Беларусь, ТР ТС (ЕАЭС) либо введено Президентом Республики Беларусь или в порядке, им определяемом, в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования. Иные формы обязательной оценки соответствия могут быть предусмотрены только ТР ТС (ЕАЭС).

Работы по подтверждению соответствия требованиям технических регламентов Республики Беларусь проводятся:

– в соответствии с процедурами, установленными техническим регламентом Республики Беларусь, а если процедуры им не установлены – согласно Правилам подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденным постановлением Госстандарта от 25 июля 2016 г. № 61 (<http://www.pravo.by/>);

– органами по сертификации, аккредитованными в Национальной системе аккредитации. Реестр аккредитованных в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь органов по сертификации размещен на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](#) или [БГЦА](#).

По результатам проведенных процедур заявителю выдается сертификат соответствия или регистрируется принятая им декларация о соответствии. Реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии размещен на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](#).

Работы по подтверждению соответствия требованиям ТР ТС (ЕАЭС) проводятся:

– в соответствии с процедурами, установленными в ТР ТС (ЕАЭС), а если процедуры им/ими не установлены – согласно Положению о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия в технических регламентах Таможенного союза, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621 (<http://www.eaeunion.org/>);

– органами по сертификации продукции, включенными в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза. Данный реестр размещен на сайте Евразийской экономической комиссии по адресу

([http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/IL\\_OS.aspx](http://www.eurasiancommission.org/ru/docs/Pages/IL_OS.aspx)) или на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](http://gosstandart.gov.by/registers) по адресу (<http://gosstandart.gov.by/registers>).

Если имеется несколько органов по сертификации, заявитель вправе обратиться в один из них по своему выбору.

По результатам проведенных процедур заявителю выдается сертификат соответствия или регистрируется принятая им декларация о соответствии. Сертификат соответствия и декларация о соответствии требованиям ТР ТС (ТР ЕАЭС) оформляется в соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления» ([www.eaeunion.org](http://www.eaeunion.org)).

Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии размещен на сайте (<http://www.eurasiancommission.org/>) в разделе «Техническое регулирование»/«Департамент технического регулирования и аккредитации»/«Базы данных (реестры)»/«Единый реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии» или на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](http://gosstandart.gov.by/registers).

### **О технических условиях (п. 5.8 Декрета)**

Ещё одним положительным эффектом для ведения предпринимательской деятельности являются положения, касающиеся разработки технических условий на продукцию (работы, услуги).

Во-первых, определено, что субъект хозяйствования вправе самостоятельно определить срок действия разработанных технических условий (изменений в них) на продукцию (работы, услуги).

*Справочно.*

*Ранее было установлено, что срок действия технических условий (продление срока действия технических условий) – не более 5 лет.*

Во-вторых, определена возможность не согласовывать с государственными органами технические условия (изменения в них) на продукцию (работы, услуги).

### **Об использовании протоколов испытаний (п. 5.9 Декрета)**

Декретом предусмотрена возможность использования субъектами хозяйствования для оценки соответствия и получения разрешительных документов протоколов испытаний и иных документов об испытаниях, выданных испытательными лабораториями (центрами), аккредитованными в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь, независимо от их ведомственной подчиненности.



## **О подтверждении соответствия продукции в Республике Беларусь**

В связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21 октября 2016 г. № 849 утвержден Перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь (<http://www.pravo.by/>), (<http://gosstandart.gov.by/the-list-of-objects-of-obligatory-acknowledgement-of-conformity-of-the-national-system-of-conformity-confirmation-of-the-republic-of-belarus>).

Работы по подтверждению соответствия продукции в рамках Национальной системы подтверждения соответствия проводятся:

– аккредитованными органами по сертификации продукции. Реестр аккредитованных в Национальной системе аккредитации Республики Беларусь органов по сертификации размещен на сайте БГЦА в разделе [«Реестры»](#) и на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](#);

– в соответствии с правилами и процедурами Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, установленными Правилами подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденными постановлением Госстандарта от 25 июля 2016 г. № 61 (<http://www.pravo.by/>).

Если имеется несколько органов по сертификации, заявитель вправе обратиться в один из них по своему выбору.

По результатам проведенных процедур заявителю выдается сертификат соответствия или регистрируется принятая им декларация о соответствии согласно Правилам подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь. Реестр выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии размещен на сайте Госстандарта в разделе [«Реестры»](#).

В рамках реализации Декрета (п. 10) Госстандартом подготовлен проект постановления, вносящий изменения в Правила подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь и направленный на либерализацию процедур подтверждения соответствия, сокращение периодичности проведения периодической оценки сертифицированного объекта.

Проект постановления предполагает:

– сокращение периодичности проведения периодической оценки сертифицированной продукции с 5 до 2 раз за весь 5-летний цикл

действия сертификата соответствия; сертифицированного выполнения работ, оказания услуг – с 5 до 3 раз за весь 5-летний цикл действия сертификата соответствия; сертифицированной компетентности персонала – с 3 до 2 раз за весь 3-летний цикл действия сертификата компетентности;

– возможность использования при сертификации и декларировании соответствия готовой продукции имеющихся протоколов испытаний на сырье, материалы, комплектующие изделия, узлы и блоки в случае, если контролируемые показатели не изменяются в процессе производства готовой продукции;

– возможность использования при сертификации и декларировании соответствия протоколов испытаний на аналогичную продукцию, полученных иным заявителем, при согласии владельца протокола испытаний;

– возможность представления заявителем на сертификацию документов, прилагаемых к заявке на сертификацию, в электронном виде (при наличии у субъекта электронной цифровой подписи);

– сокращение перечня документов, прилагаемых к заявке на сертификацию в обязательном порядке (с 7 до 3 позиций – для продукции серийного производства, с 6 до 2 позиций – для партии продукции, с 10 до 4 позиций – для выполнения работ, оказания услуг). Заявитель на сертификацию вправе приложить к заявке на сертификацию документы, которые он посчитает необходимыми. Уменьшение количества прилагаемых к заявке документов влечет за собой сокращение сроков проведения органом по сертификации анализа заявки на сертификацию (с 10 до 5 рабочих дней), сроков оформления органом по сертификации отчетных документов по результатам проведенных процедур и сроков принятия соответствующих решений (с 14-15 до 10 рабочих дней), что в целом будет содействовать сокращению сроков проведения работ по сертификации;

– сокращение объема проверки при проведении периодической оценки сертифицированной продукции: при первой оценке проводится только анализ состояния производства без проведения испытаний, при второй – проводятся испытания продукции и анализ состояния производства. При этом органом по сертификации могут учитываться положительные результаты периодической оценки при повторной сертификации независимо от срока проведения периодической оценки.